

**Акт № 1**  
**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований**  
**законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы**  
**закупок в администрации Тбилисского сельского поселения**  
**Тбилисского района**

25 января 2022 года

ст. Тбилисская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 11 ноября 2021 года № 65 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на 2022 год», правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576, приказа заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления «О проведении плановой проверки» от 1 декабря 2021 года № 97, комиссией в составе:

Кривошеева Наталья Александровна – заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель Комиссии;

Кольцова Юлия Алексеевна – начальник отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя Комиссии;

Андреева Татьяна Геннадьевна – главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, член Комиссии.

В целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Тбилисского сельского поселения Тбилисского района.

Срок проведения проверки: с 12 января 2022 года по 26 января 2022 года.

Проверяемый период: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – администрация Тбилисского сельского поселения Тбилисского района (далее — Администрация, Заказчик, Учреждение, Субъект проверки).

Местонахождение Заказчика (юридический адрес): 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, ст. Тбилисская, ул. Новая, 33.

Плановая проверка проводилась по месту нахождения отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район: Краснодарский край, Тбилисский район, станица Тбилисская, улица Первомайская, д. 17, путем истребования материалов у Заказчика (уведомление от 1 декабря 2021 года № 247), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка осуществлялась выборочным методом.

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава Тбилисского сельского поселения Тбилисского района, принятого Решением Совета Тбилисского сельского поселения Тбилисского района от 30 мая 2019 года № 462 (с изменениями от 30 июня 2021 года № 120).

Тбилисское сельское поселение наделено Законом Краснодарского края от 7 июня 2004 года № 728-КЗ «Об установлении границ муниципального образования Тбилисский район, наделении его статусом муниципального района, образовании в его составе муниципальных образований – сельских поселений - и установлении их границ» статусом сельского поселения, входящего в состав территории Тбилисского района.

Согласно распоряжению администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района от 03 августа 2018 года № 32-рл «О главе Тбилисского сельского поселения Тбилисского района» с 3 августа 2018 года в должность главы Тбилисского сельского поселения Тбилисского района вступил Стойкин А.Н.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, в проверяемом периоде у Заказчика, распоряжением администрации Тбилисского сельского поселения

Тбилисского района от 13 ноября 2017 года № 103-рл «О назначении И.А. Шейкиной» с 13 ноября 2017 года экспертом по закупкам отдела по землеустройству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района назначена Ирина Анатольевна Шейкина (далее по тексту контрактный управляющий).

Согласно требованию части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере.

Проверкой установлено, что контрактный управляющий Ирина Анатольевна Шейкина прошла курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 14 мая 2021 года № 434/21, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления».

Стойкин Алексей Николаевич также прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 6 ноября 2020 года № 1264/20, выданное ООО «Академия стратегического управления».

Согласно распоряжению администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района от 21 июля 2020 года № 47-р «О назначении ответственных лиц» для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов, при обмене информацией между администрацией Тбилисского сельского поселения Тбилисского района (далее администрация) и УФК по Краснодарскому краю (далее УФК), наделены электронной цифровой подписи следующие сотрудники:

- глава Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Стойкин Алексей Николаевич;
- заместитель главы Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Войтов Валерий Вячеславович;
- начальник финансового отдела администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Серик Денис Михайлович;
- заместитель начальника финансового отдела администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Гонтарева Наталья Владимировна;
- начальник отдела по землеустройству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Шуваев Владимир Петрович;
- эксперт по закупкам отдела по землеустройству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района Шейкина Ирина Анатольевна.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года. На момент проверки отчет еще не размещен.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработан план-график закупок на 2021 год и плановые на 2022 и 2023 года.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиком, указанным в подпункте «е» пункта 2 муниципальных заказчиков, Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной

квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2021 год были доведены 25 декабря 2020 года.

План-график закупок на 2021 год утвержден 11 января 2021 года, размещен в ЕИС Заказчиком 12 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. План-график размещен в соответствии с требованиями Положения.

Согласно статьи 94 Закона, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с предоставленными документами комиссия для приемки поставленного товара, выполненной работы и оказанных услуг в проверяемом периоде не создавалась. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактами администрации Тбилисского сельского поселения Тбилисского района проводится в соответствии со статьей 94 Закона.

Анализ информации, размещенной в ЕИС показал, что за проверяемый период Субъектом проверки были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также установлено, что на момент начала проведения выборочной проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке, отсутствуют.

В соответствии с представленными Заказчиком реестрами контрактов, заключенных в 2021 году на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

В ходе проверки было установлено, что в контракте **от 5 февраля 2021 года № 3, отсутствует ИКЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается плане-графике закупок, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, идентификационный код закупки обеспечивая взаимосвязь указанных документов. Отсутствие ИКЗ в заключенном контракте или указано неверно является нарушением **части 1 статьи 23 Закона.**

Вышеуказанная норма предполагает, что на момент начала осуществления закупок (в том числе на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона) план-график должен быть уже размещен в ЕИС, и, следовательно, ИКЗ известен.

Закон не предполагает исключения для контрактов (договоров), заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, и, следовательно, в таких контрактах также необходимо указывать ИКЗ.

Однако, поскольку закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не предполагают размещение извещения, КоАП РФ прямо не предусматривает административной ответственности за не указание или неверное указание в контракте идентификационного кода закупки.

В ходе проверки было установлено, что в контрактах от 18 февраля 2021 года № 191 и от 07 сентября 2021 года № 165/2021 не верно указан ИКЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается плане-графике закупок, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, идентификационный код закупки обеспечивая взаимосвязь указанных документов. Отсутствие ИКЗ в заключенном контракте или указано неверно является нарушением **части 1 статьи 23 Закона**.

Вышеуказанная норма предполагает, что на момент начала осуществления закупок (в том числе на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона) план-график должен быть уже размещен в ЕИС, и, следовательно, ИКЗ известен.

Закон не предполагает исключения для контрактов (договоров), заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, и, следовательно, в таких контрактах также необходимо указывать ИКЗ.

Однако, поскольку закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не предполагают размещение извещения, КоАП РФ прямо не предусматривает административной ответственности за не указание или неверное указание в контракте идентификационного кода закупки.

#### **Выводы комиссии:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нарушение **части 1 статьи 23 Закона**.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — администрация Тбилисского сельского поселения Тбилисского района.


4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на 7-ми листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в администрацию Тбилисского сельского поселения Тбилисского района.

Председатель комиссии

  
\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

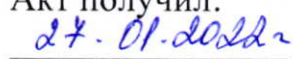
Заместитель председателя комиссии

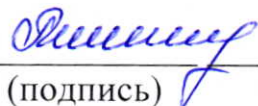
  
\_\_\_\_\_ Ю.А. Кольцова


Член комиссии

  
\_\_\_\_\_ Т.Г. Андреева

Акт получил:

  
\_\_\_\_\_ (дата)

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

  
\_\_\_\_\_ (ФИО)